

UCHWAŁA Nr XXIV/271/22
Rady Gminy Borzytuchom
z dnia 22 marca 2022r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia
apelu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021.1372 t.j. ze zm.) i art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2021.735 t.j. ze zm.)

Rada Gminy Borzytuchom uchwała, co następuje:

§1

Po rozpatrzeniu wniosku wniesionego do Rady Gminy Borzytuchom w dniu 10 stycznia 2022r. o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, **uznaje się wniosek za bezzasadny z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.**

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Borzytuchom, zobowiązując go do zawiadomienia autora wniosku o sposobie jego załatwienia.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Beata Kudlik

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Gminy Borzytuchom w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia apelu

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021.1372 t.j. ze zm.) *do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.*

W myśli art. 18b tej ustawy *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Zgodnie z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2021.735 t.j. ze zm.) *organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.*

W dniu 10 stycznia 2022r. do Rady Gminy Borzytuchom wpłynął wniosek o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Apelu o niepodjęcie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych.

Przedmiotowy wniosek rozpatrywany był przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Borzytuchom na posiedzeniu w dniu 31 stycznia 2022r.

Komisja, po zapoznaniu się z treścią wniosku, uznała, iż jest on bezzasadny i zarekomendowała Radzie Gminy Borzytuchom podjęcie stosownej uchwały.

Zgodnie z § 21 ust. 2 Załącznika nr 3 do Statutu Gminy Borzytuchom „Regulamin pracy Rady Gminy Borzytuchom” *w sprawach uzasadnionych swoim ogólnospołecznym charakterem rada może podejmować rezolucje i apele.*

Wskazać jednak należy, że powyższe unormowanie nie upoważnia Rady Gminy Borzytuchom do podejmowania dowolnych apeli i zajmowania stanowisk w każdej sprawie. Dyspozycja § 21 ust. 2 Załącznika nr 3 do Statutu Gminy Borzytuchom nie może być bowiem interpretowana w oderwaniu od norm ustanowionych przez polskiego prawodawcę w aktach wyższego rzędu. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.*

Rada gminy może wykonywać czynności w tym podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

W utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że dopuszczalne jest podejmowanie przez radę gminy działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, jednakże pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2011r. sygn. akt II OSK 269/11).

Zatem zakres działania i kompetencja gminy rozciąga się na wszystkie sprawy (zadania) publiczne o zasięgu lokalnym, gdyż dopiero odrębny przepis ustawowy może upoważnić inne organy, zarówno samorządowe, jak i rządowe, a także inne organy państwa do działania w zakresie tych zadań. Natomiast w świetle obowiązujących przepisów poza granicami właściwości gminy, a więc również jej organów, znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące na mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych.

Sprawa ewentualnie możliwego różnicowania obostrzeń sanitarnych dla osób zaszczepionych i niezaszczepionych przeciwko chorobie Covid-19 w Polsce jako sprawa ogólnokrajowa znajduje się poza granicami właściwości gminy, a więc również Rady Gminy.

W związku z przytoczonymi argumentami Komisja rekomenduje uznanie wniosku za bezzasadny.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

