

UCHWAŁA Nr XXVI/290/22  
Rady Gminy Borzytuchom  
z dnia 22 czerwca 2022r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021.1372 t.j. ze zm.) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j. ze zm. )

Rada Gminy Borzytuchom uchwala, co następuje:

§1

Po rozpatrzeniu wniesionej do Rady Gminy Borzytuchom petycji z dnia 05 marca 2022r. w sprawie naprawy uchwał antysmogowych i programu ochrony powietrza, **uznaje się petycję za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.**

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Borzytuchom, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Beata Kudlik

Załącznik do uchwały Nr XXVI/290/22  
Rady Gminy Borzytuchom  
z dnia 22 czerwca 2022r.

## **Uzasadnienie**

### **do uchwały Rady Gminy Borzytuchom w sprawie rozpatrzenia petycji**

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021.1372 t.j. ze zm.) *do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.*

W myśli art. 18b tej ustawy *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j. ze zm.) *petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.*

Do Rady Gminy Borzytuchom wpłynęła petycja z dnia 05 marca 2022 roku złożona w interesie publicznym. Wnoszący petycję postuluje o podjęcie, w ramach dostępnych środków prawnych i kompetencji, wszelkich działań niezbędnych do naprawy uchwał antysmogowych i programu ochrony powietrza. Chodzi o 5 uchwał Sejmiku Województwa Pomorskiego dotyczących szeroko rozumianej ochrony powietrza.

Przedmiotowa petycja rozpatrywana była przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Borzytuchom na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2022 r.

Komisja, po zapoznaniu się z treścią petycji, uznała, iż nie może być ona uwzględniona i zarekomendowała Radzie Gminy Borzytuchom podjęcie stosownej uchwały.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, **mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.**

Rada Gminy Borzytuchom nie posiada ustawowych kompetencji do podjęcia uchwał w sprawie zmiany przedmiotowych uchwał Sejmiku Województwa Pomorskiego. Uchwały podjęte przez Sejmik Województwa Pomorskiego mogą być zmienione wyłącznie przez ten organ.

Rada Gminy Borzytuchom nie jest również uprawniona do podejmowania apelu lub zajmowania stanowiska w sprawie zmiany uchwał przez Sejmik Województwa Pomorskiego. Wprawdzie zgodnie z § 21 ust. 2 Załącznika nr 3 do Statutu Gminy Borzytuchom „Regulamin pracy Rady Gminy Borzytuchom” *w sprawach uzasadnionych swoim ogólnospołecznym charakterem rada może podejmować rezolucje i apele*”, to jednak wskazać należy, że powyższe unormowanie nie upoważnia Rady Gminy Borzytuchom do podejmowania dowolnych apeli i zajmowania stanowisk w każdej sprawie. Dyspozycja § 21 ust. 2 Załącznika nr 3 do Statutu Gminy Borzytuchom nie może być bowiem interpretowana w oderwaniu od norm ustanowionych przez polskiego prawodawcę w aktach wyższego rzędu.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.*

Rada gminy może wykonywać czynności w tym podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

W utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że dopuszczalne jest podejmowanie przez radę gminy działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, jednakże pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2011r. sygn. akt II OSK 269/11).

Zatem zakres działania i kompetencja gminy rozciąga się na wszystkie sprawy (zadania) publiczne o zasięgu lokalnym, gdyż dopiero odrębny przepis ustawowy może upoważnić inne organy, zarówno samorządowe, jak i rządowe, a także inne organy państwa do działania w zakresie tych zadań. Natomiast w świetle obowiązujących przepisów poza granicami właściwości gminy, a więc również jej organów, znajdują się sprawy ogólnokrajowe, **czy należące na mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych**, państwowych lub organizacji społecznych.

Sprawa naprawy (zmiany) uchwał antysmogowych i programu ochrony powietrza jako sprawa należąca do właściwości innych organów samorządowych tj. Sejmiku Województwa Pomorskiego, znajduje się poza granicami właściwości gminy, a więc również Rady Gminy.

Niemniej jednak Komisja popiera uzasadnienie składającego petycję, w którym dowodzi, że ograniczenie możliwości używania biomasy prowadzi wprost do ubóstwa energetycznego i jeszcze bardziej uzależnia Polskę od monopolu dostawców paliw energetycznych.

W związku z przytoczonymi argumentami Komisja rekomenduje nieuwzględnienie przedmiotowej petycji.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady  
Beata Kudlik