

Uchwała Nr 189/g212/P/III/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Borzytuchom na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Borzytuchom na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 18 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 81/22 Wójta Gminy Borzytuchom z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu w sprawie uchwały budżetowej Gminy Borzytuchom na 2023 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Borzytuchom na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236 art. 237 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 33.804.967,32 zł, w tym: dochody bieżące 17.814.267,00 zł oraz dochody majątkowe 15.990.700,32 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 40.528.896,71 zł, w tym: wydatki bieżące 20.091.047,00 zł oraz wydatki majątkowe 20.437.849,71 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 6.723.929,39 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z: zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 2.766.886,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.810.918,11 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.146.125,28 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 5 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

kredytów, pożyczek, nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 7.253.929,39 zł, w tym przychody z tytułu: spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 200.000,00 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.146.125,28 zł, zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.766.886,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 3.140.918,11 zł. Rozchody budżetu w kwocie 530.000,00 zł zaplanowano na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 330.000,00 zł oraz na udzielenie pożyczek w kwocie 200.000,00 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W uzasadnieniu do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 7 ustawy w łącznej kwocie 4.487.043,39 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 2.276.780,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej zbędnie określono w § 12 pkt 3 limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.957.043,39 zł i w konsekwencji zbędne jest również przewidziane w § 13 pkt 3 upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek z powyższych tytułów.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym

zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Borzytuchom w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego