

## **Uchwała Nr 188/g212/F/III/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 29 listopada 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Borzytuchom na lata 2023 - 2032.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

**pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Borzytuchom na lata 2023 - 2032.**

### **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 18 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 82/2022 Wójta Gminy Borzytuchom z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie przyjęcia projektu zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Borzytuchom.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany co do zasady z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 7 ustawy, tj. nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków w łącznej kwocie 4.487.043,39 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 2.276.780,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na koniec 2023 roku wynosić będzie 4.236.886,00 zł, co będzie stanowić 12,53% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, jak również planowane do zaciągnięcia zobowiązania w kwocie 2.766.886,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 2,78%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 11,94%. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w 2023 roku nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający natomiast stwierdza, że **w latach: 2024 - 2025 nie zostanie spełniony wskaźnik**, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. wskaźnika na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający przeanalizował także poziom relacji łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w latach 2023 - 2025 i stwierdził, że wynosi on odpowiednio:

- w roku 2023 - 26,90%,
- w roku 2024 - 23,24%,
- w roku 2025 - 20,29%.

Skład Orzekający ustalił także, że kwota długu jednostki samorządu terytorialnego we wskazanych latach nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz

powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Natomiast dokonując dalszej analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że **w 2026 roku** wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości **4,09%**, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym **3,26%**. **Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w roku 2026 zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2023 r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich. Objasnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do przewidywanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2023 – 2032 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający podkreśla jednakże na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, w celu osiągnięcia zakładanych w wieloletniej prognozie finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych indywidualnych wskaźników spłaty zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego