

UCHWAŁA Nr XXXIV/346/23
RADY GMINY BORZYTUCHOM

z dnia 31 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 t.j. ze zm.) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j. ze zm.)

Rada Gminy Borzytuchom uchwała, co następuje:

§1

Po rozpatrzeniu wniesionej do Rady Gminy Borzytuchom petycji z dnia 09 października 2023 roku w sprawie żądania podjęcia przez Radę Gminy w Borzytuchomiu uchwały w sprawie wystąpienia przez Gminę Borzytuchom do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%, **uznaje się petycję za niezasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, które stanowi załącznik do uchwały.**

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Borzytuchom, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Beata Kudlik

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXXIV/346/23 Rady Gminy Borzytuchom z dnia 31 października 2023 r.
w sprawie rozpatrzenia petycji

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 t.j. ze zm.) *do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.*

W myśli art. 18b tej ustawy *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.*

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j. ze zm.) *petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.*

Do Rady Gminy Borzytuchom wpłynęła petycja z dnia 09 października 2023 roku złożona w interesie publicznym. Wnoszący petycję postuluje o podjęcie przez Radę Gminy w Borzytuchomiu uchwały w sprawie wystąpienia przez Gminę Borzytuchom do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

Przedmiotowa petycja rozpatrywana była przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Borzytuchom na posiedzeniu w dniu 26 października 2023 roku.

Komisja, po zapoznaniu się z treścią petycji, uznała, iż nie może być ona uwzględniona i zarekomendowała Radzie Gminy Borzytuchom podjęcie stosownej uchwały.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.*

Zasadą jest, że rada gminy może wykonywać czynności w tym podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem **w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym**, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

W utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że dopuszczalne jest podejmowanie przez radę gminy działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, jednakże pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2011 roku sygn. akt II OSK 269/11).

W świetle obowiązujących przepisów poza granicami właściwości gminy, a więc również jej organów, znajdują się **sprawy ogólnokrajowe**, czy należące na mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych.

Sprawa nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych ustaw powiązanych tematycznie, po pierwsze stanowi sprawę ogólnokrajową, po drugie ta sprawa jako, że należy do właściwości Sejmu RP, znajduje się poza granicami właściwości Gminy Borzytuchom, a więc również Rady Gminy.

Dodać należy, że Statut Gminy Borzytuchom przewiduje rodzaje działań niewładczych, które mogą być podejmowane przez Radę Gminy. I tak zgodnie z § 21 ust. 2 Załącznika nr 3 do Statutu Gminy Borzytuchom „Regulamin pracy Rady Gminy Borzytuchom” *w sprawach uzasadnionych swoim ogólnospołecznym charakterem rada może podejmować rezolucje i apele.* W powyższym unormowaniu nie wymieniono petycji, brak jest zatem w Statucie Gminy Borzytuchom wprost wyraźnego upoważnienia dla Rady Gminy do podejmowania uchwał w sprawie występowania z petycjami.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że Sejm RP podjął już inicjatywę ustawodawczą w sprawie zwiększenia skuteczności egzekucji sądowych i administracyjnych, innych niż alimentacyjne (petycja nr BKSP-145-577/19) oraz wprowadzenia zmiany w zakresie kwot wolnych od potrąceń w egzekucji z wynagrodzenia za pracę oraz z rachunku bankowego i z rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej. Chodzi o komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy, ustawy - Kodeks karny wykonawczy, ustawy - Prawo bankowe oraz ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, wniesiony do łaski marszałkowskiej przez sejmową Komisję do Spraw Petycji (druk sejmowy nr 1696). Jego pierwsze czytanie odbyło się 23 czerwca 2022 roku na posiedzeniu Sejmu, a projekt trafił do dalszych prac w Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka. W/w komisyjny projekt ustawy zawiera w przypadku wynagrodzenia za pracę propozycję obniżenia kwoty wolnej od egzekucji do 85% minimalnego wynagrodzenia za pracę (obecnie kwotę wolną od egzekucji stanowi równowartość minimalnego wynagrodzenia).

W związku z przytoczonymi argumentami Komisja rekomenduje nieuwzględnienie przedmiotowej petycji.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.